

Опыт работы по комплектованию книжного фонда Центральной детской модельной библиотеки имени Ю. Черных МБУК «ЦБС г. Братска» в рамках реализации нацпроекта «Культура»

(подготовил контрактный управляющий МБУК «ЦБС г. Братска» Л. В. Поянэ)

«Пополнение книжного фонда новыми книжными изданиями – приоритетное направление нацпроекта "Культура"», – так решил коллектив Центральной детской библиотеки имени Ю. Черных МБУК «ЦБС г. Братска», приступив к реализации проекта, который вошел в число победителей конкурсного отбора национального проекта «Культура» в части создания модельной муниципальной библиотеки в 2020 году.

«Библиотека – это в первую очередь история "про" и "о книгах"».

Ситуация до модернизации: финансирование скудное, в основном комплектовались через закупки в книготорговой группе «ПродалитЪ» и дары от населения.

Для сравнения: самое крупное за последние годы поступление за счет финансирования из муниципального и областного бюджетов было в 2019 г. на 300 тыс. руб. Но надо учитывать, что это на все 11 библиотек ЦБС. В тот год было принято определяющее решение – сконцентрироваться на покупке в книжных издательствах продукции по исключительным правам.

Руководителем Центральной детской библиотеки имени Ю. Черных С. В. Хлыстовой было принято решение выделить около 1 млн руб. из суммы гранта нацпроекта в размере 5 млн руб. на комплектование фонда. Как осуществить закупку? Традиционную форму – через магазин – отвергли сразу, так как, несмотря на широкий ассортимент магазина, явно, что не все издаваемые книги и не все издательства представлены в одной книжной торговой компании.

Для справки. В 2019 г., по данным Российской книжной палаты, в стране действовало 4953 издательства. В это число входят все издающие организации, приславшие в Российскую книжную палату в течение 2019 г. хотя бы один экземпляр выпущенной ими книги. При этом число активно действующих издательств (которые, согласно принятой нами классификации, выпускают не менее 1 книги в месяц, или 12 книг в год), составило в 2019 г. 1161 издательство.

Соблюдая требования Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – «ФЗ-44»), изначально планировали провести процедуру через электронный аукцион. Готовилась документация: списки закупаемой литературы, запросы ценовой информации и обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Но, в связи с требованиями проектных кураторов, сроки заключения контрактов значительно сократились. В феврале 2020 г. заключено соглашение о финансировании проекта, а до конца марта была поставлена задача законтрактовать все закупки. А надо понимать, что время от начала проведения аукциона и до заключения контракта – это не менее 45 дней. И это время без учета подготовки документации. Тогда было принято решение заключать контракты с издательствами, так как эта процедура происходит по п. 14 ч. 1. ст. 93 ФЗ-44. Тот, кто работает по ФЗ-44, понимает, что п. 4 и п. 5 ч. 1. ст. 93 не «резиновые» – на все средства национального проекта в сумме 5 млн руб. нет возможности заключить контракты, так как у учреждения есть и другие расходы/закупки по п. 4, 5.

Итак, контрактным управляющим получены списки литературы, можно приступать к закупке. Как формировались списки?

Сразу оговоримся, что в комплектовании принимали участие почти все сотрудники Центральной детской библиотеки имени Ю. Черных – 9 человек. К сожалению, стоит отметить, что из сотрудников отдела обслуживания библиотеки никто не посещал книжные ярмарки: ближайшие проходили в Иркутске и Красноярске (600 и 800 км

соответственно). Итак, опыта работы с издательствами у коллектива не было. Список для комплектования книжного фонда сложился с учетом:

1. Рекомендаций для коллег, размещенных на сайтах РГДБ, ИОДБ имени Марка Сергеева;
2. Результатов исследований, которые были проведены перед началом модернизации среди пользователей и сотрудников библиотеки;
3. Собственного профессионального опыта сотрудников;
4. Результатов поездки сотрудников ЦБС на книжные ярмарки и фестивали в Иркутске и Красноярске;
5. Сведений «Тетради отказов» детской библиотеки;
6. Отзывов читателей в Интернете на каждую приобретаемую книгу.

Может, список литературы и получился хорошим для фонда в целом, но в части закупки он оказался «разношерстный»: разные годы издания, общий список издательств составлял 170 наименований. Теоретически у нас могло бы быть 170 контрактов. Это осложняло реализацию задачи.

Начался процесс переписки с издательствами. Издательства присылали списки литературы по исключительным правам. Непосредственно с изданиями сотрудники знакомились на сайтах издательств. Первоначальный список литературы подвергся кардинальным изменениям.

С какими трудностями мы столкнулись.

Не все и/или не сразу издательства ответили. Кто-то запрашивал объем с ценой контракта не менее определенной суммы. Если ассортимент нас устраивал, шел процесс переговоров, переписки, формирования цены, обмен сканами контрактов. На контракты по п. 14 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44 с оплатой по факту поставки были издательства, которые запрашивали контрагентов, с которыми работала ЦБС г. Братска ранее, кто мог бы подтвердить репутацию добросовестного заказчика. Опыт у нас был, свою добросовестность мы смогли показать. Кстати, это все видно и через ЕИС.

Про хорошее: могу привести такой фрагмент переписки от ООО «Издательство "Мелик-Пашаев"» в наш адрес: «Спасибо за заказ! Отличный заказ, хотела предложить несколько ключевых книг для библиотек, но вы все заказали☺. Запускаю заказ на оформление».

Многие издательства из-за начавшихся в связи с пандемией ограничительных мер работали удаленно, на доверии, без возможности подписать контракт удаленно или без возможности обмениваться сканами, направляли книги вместе с оригиналами документов по нашему адресу. Это риск с их стороны, но мы оправдали их доверие.

В результате основные договоренности с издательствами произошли в течение марта 2020 г. В связи со сложившейся ситуацией не все издательства имели возможность отправлять книги. Тем не менее за период март – май 2020 г. мы получили основное количество книг. Сроки по паре контрактов продлевали через дополнительные соглашения, один контракт с претензией, но проблема не из-за издательства, а с транспортной компанией по доставке. Но все закончилось хорошо, поставка состоялась в полном объеме, пени были начислены, предъявлены, но списаны по постановлению Правительства РФ от 4 июля 2018 г. № 783.

Заключено и исполнено 32 контракта с 29-ю издательствами по комплектованию книжного фонда Центральной детской модельной библиотеки имени Ю. Черных.

Всего на сумму 967 371,94 руб. закуплено 3404 экземпляра книг, не считая брошюр. Так впервые в фонде библиотеки появились необычные по форме и подаче материала графические романы «Люди в картинках» Блексбоклекса, где на каждой странице, кроме яркой иллюстрации, напечатано всего одно слово, но книга в целом увлекает в мир фантазий и размышлений; книги с ароматными страницами; научно-популярные и

развивающие книги с дополненной реальностью 3D и 4D, в том числе для малышей: книги с обучающими играми, книги-тренажеры, объемные энциклопедии.

Получен первый и грандиозный опыт работы сотрудников с издательствами.

Сайты издательств всем нам в помощь!

Обязательно общайтесь с менеджерами как письменно, так и созванивайтесь. Менеджеры, руководители издательств не жалеют времени на нас, заказчиков, оказывают неоценимую методическую помощь, присылают подборки, рекомендации, делятся опытом реализации различных проектов.

Большие издательства работают быстро и четко. Маленькие – душевные и обожают своих авторов, готовы говорить о них и их произведениях бесконечно долго. Конечно, и нам в Братске хотелось бы видеть современных писателей на автограф-сессиях, но это уже следующая история, следующий проект. Менеджеры и руководители издательств, с которыми посчастливилось пообщаться, удивительные люди! Большое всем спасибо за работу, за теплые слова, за помощь!

Конечно, мы благодарим всех, с кем были заключены и своевременно исполнены контракты! Обменялись оригиналами документов, так как об этом было сказано ранее, еще до завершения финансового года, налоговые органы запрашивали документы для проверки.

Вот список издательств, с кем мы работали в 2020 году:

ООО «Издательский дом "НИГМА"»
ООО «Издательство "Розовый жираф"»
ООО «ТД "Феникс"»
ООО Издательство «Аквилегия-М»
ООО «Издательство АСТ»
ООО «МАНН, ИВАНОВ И ФЕРБЕР»
ООО «Издательство "Альбус корвус"»
ООО «Искателькнига»
ООО «Издательство "Питер"»
ООО «Поляндрия Принт»
ООО «Издательство "Эксмо"»
АО «Издательский Дом Мещерякова»
ООО «Лаборатория знаний»
ООО «Издательство "Учитель"»
ООО «Издательство "Мелик-Пашаев"»
ООО «Серафим и София»
ООО «Фантом Пресс»
ООО «Издательство "Лайвбук"»
ООО «Издательская Группа "Азбука-Аттикус"»
ООО «Издательство "АЙРИС-пресс"»
ООО «Альпина Паблишер»
ООО «Торговый дом ПАЛАМЕД»
ООО «Издательство "ВРЕМЯ"»
ООО «Клевер-Медиа-Групп»
Издательский дом «КомпасГид»
ИП Каширская Екатерина Владимировна
ООО «Издательство "Речь"»
ООО «ТД Стрекоза»
ООО «Издательство "Настя и Никита"»

1. **Согласовывайте проект контракта.**

В нашем случае мы согласовывали с уполномоченным органом, так как вся информация постоянно подвергалась контролю проектного офиса, ЕИС, налоговой службы, прокуратуры. Проект контракта должен соответствовать ст. 34 ФЗ-44.

2. **Как составить список.**

По электронной почте (информация с сайта издательства) запросите списки литературы в издательстве по исключительным правам, отберите интересующие вас издания. Либо самостоятельно сформированный список книг определенного издательства направьте в отдел закупок издательства для редактирования. Затем сформируйте список и цену контракта. Мы информировали издательство о том, что цену доставки необходимо включить в цену книг. Если у вас доставка оплачивается отдельно, оговорите это сразу.

3. **Помимо списка литературы** направьте в издательство проект контракта, карточку учреждения с реквизитами. В контракт включаются следующие обязательные условия: см. таблицу № 1.

3.1. От себя добавим: раздел с ценой контракта **дополните пунктом «источник финансирования»**. В нашем случае указывалась муниципальная программа с реквизитами и мероприятие: создание модельных библиотек. Прокуратура при надзоре обращает на это внимание.

3.2. **Оплату в контракте** ставили по факту поставки, основываясь на Постановлении администрации города Братска от 15 февраля 2018 г. № 198 «Об авансовых платежах при заключении контрактов...». Согласуйте с вашими юристами ваш проект контракта. Прим.: в ЕИС по ИНН заказчика можно отследить добросовестность либо запросить добросовестность заказчика у других издательств, если был опыт подобных закупок. Об этом обычно спрашивают контрагенты, с которыми ранее не было отношений.

4. **Приложения.** Получив заполненный проект контракта, обратите внимание на наличие приложений: спецификация, гарантийное письмо, к гарантийному письму приложение со списком авторов и договоров по исключительным правам. В гарантийном письме может быть проставлена дата, она *может быть* раньше, чем дата контракта, контракт пока не датируем.

5. Внесите **информацию в план-график** по спецификации и другой информации из согласованной сторонами проекта контракта и направьте его в ЕИС. Через 1 (одни) сутки он возвращается, становится известен ИКЗ, обязательный к указанию в контракте. После этого можно датировать и заключать контракт.

6. После заключения контракта (подписания с обеих сторон) в течение 5 (пяти) рабочих дней **необходимо контракт разместить в реестре контрактов в ЕИС.**

6.1. **Про подписание контракта.** Идеально, когда у вас и у поставщика есть возможность электронного документооборота, чтобы подписать контракт электронной цифровой подписью.

6.2. Если вы с поставщиком договорились **обменяться экземплярами документов** по электронной почте, по факсимильной связи с последующим обязательным направлением сторонами подлинных экземпляров с оригинальной подписью и печатью, укажите срок предоставления документов и обязательно отразите договоренность в контракте.

7. Договоритесь с поставщиком о **комфортных сроках поставки**: пусть лучше это будет больший срок, чем обычно, зато не приведет к нарушениям, дополнительной претензионной работе, штрафным санкциям. В нашей ситуации форс-мажора с пандемией, самоизоляцией и нерабочими днями у нас была пара продлений сроков поставки по дополнительным соглашениям.

8. Обратите **внимание на доставку**: до терминала ТК или непосредственно до дверей учреждения, отразив договоренность в контракте. В нашем случае: Братск – небольшой город, терминалы транспортных компаний находятся в черте города, это позволяло нам забирать небольшие партии книг самостоятельно, так как иногда цена доставки до города равна доставке по городу. Экономия незначительная в рамках нацпроекта, но для ЦБС существенная.

9. **При передаче товара** с терминала ТК либо от экспедитора, обращайтесь внимание на целостность упаковки. Недостатки фиксируйте сразу: фото, видео, документально закрепленный подписями/печатами документ, акт. И, в соответствии со сроками и порядком, указанным в контракте, пишите претензию поставщику, если доставка – его ответственность.

10. Подписанную товарную накладную и акт экспертного заключения в течение 5 рабочих дней **разместите в ЕИС**.

11. После оплаты товара в течение 5 (пяти) рабочих дней **разместите информацию в ЕИС**.

12. Если по каким-то причинам нет возможности своевременно разместить информацию в ЕИС, обращайтесь в техподдержку и **сделайте скриншот всего**. Например, технической ошибки, переписки с техподдержкой ЕИС и др., технические работы в ЕИС и пр. Это позволит отстоять свои интересы при штрафных санкциях.

Таблица № 1

В контракт включаются следующие обязательные условия:	Примечание
1. Об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или	Обязательный и важный пункт при нарушениях. Пени считали на онлайн-

<p>ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.</p>	<p>калькуляторах в открытом доступе.</p> <p>Приложение: образец уведомления о списании пени, Постановление Правительства РФ от 4 июля 2018 г. № 783 «Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом» (с изменениями и дополнениями).</p> <p>Образец претензии можно взять из К+. Там же есть порядок подачи претензии. Либо действуйте в соответствии с контрактом.</p>
<p>2. О порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.</p>	<p>Заказчик производит оплату товара в течение 30 календарных дней (если СМП 15 рабочих дней) с даты подписания заказчиком товарной накладной. Оплата производится перечислением безналичных денежных средств на расчетный счет поставщика, указанный в настоящем контракте.</p> <p>Если поставщик не внес изменения в данный пункт при заполнении контракта со своей стороны, введя ИНН исполнителя на данном сайте: https://ofd.nalog.ru/, можно проверить, является ли он СМП.</p>
<p>3. О порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги.</p> <p>4. О порядке и сроках оформления результатов такой приемки.</p>	<p>В нашем случае установлен срок в течение 5 рабочих дней. После чего подписывали товарную накладную. Если нет по какой-то причине счета, оплата может быть произведена по т/н, так как товар вы приняли. Заполняется экспертное заключение (п. 3 ст. 94 ФЗ-44, внутренняя экспертиза, акт также с т/н выкладывается в ЕИС).</p> <p>Т\н и акт экспертизы в течение 5 рабочих дней в ЕИС.</p>
<p>5. О порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 44-ФЗ требования обеспечения гарантийных обязательств.</p>	<p>-</p>
<p>6. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении</p>	<p>Не пользовались</p>

<p>каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.</p>	
<p>7. Об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.</p>	<p>Не пользовались, но в контракт включали этот пункт.</p>
<p>8. Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 (тридцати) дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.</p>	<p>Если СМП – 15 рабочих дней. П. 13.1 ст. 34 ФЗ-44.</p>